

打造对外开放新高地

新时代综合保税区的历史使命

# 中国综合保税区

## 绩效评估 & 创新探索



蒲少伟

中国保税区出口加工区协会

电 话：13810791953

微 信：13810791953

邮 箱：PUSHAOWEI2005@163.COM

公众号：特殊区域那些事

## 截止2020年11月

全国综合保税区等特殊区域

共计设立布局158个，实现

31个省（直辖市自治区）

全覆盖。



1990年 上海外高桥保税区

**中共中央国务院批准在浦东新区设立保税区**

1990年9月，上海外高桥保税区投入运行



2000年 江苏昆山出口加工区

**国务院批准设立15个出口加工区试点**

2000年9月，江苏昆山出口加工区正式投入运行



2006年 苏州工业园综合保税区

**国务院批准整合设立苏州工业园综合保税区**

2007年8月，苏州工业园综合保税区投入运行

### 01 | 发展沿革

### 03 | 发展瓶颈

### 02 | 发展现状

### 04 | 发展创新

引进国外投资技术  
服务区域开发开放

构建外贸高水平  
开放高质量发展的公共平台

# 综合保税区的发展沿革



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

## 布局现状

截止2020年8月底，全国156个海关特殊区域布局在全国31个省、市、自治区，实现全覆盖。布局以东部地区为主兼顾中西部其他地区。数量较多的有江苏、广东、上海、山东、湖南、安徽、江西、四川、广西、新疆和辽宁等地。其中江苏省共设立21个特殊区域。

- 1990年  
对外开放开发战略  
初创立



- 2000年  
承接国际产业转移  
设立出口加工区



- 2003年  
促进区港联动  
设立保税物流



- 2004年  
解决澳门就业  
设立珠澳跨境区



- 2005年  
建设国际航运中心  
设立洋山保税港区



- 2006年  
建立无水保税港区  
设立园区综保区



- 2012-2020年  
基于不平衡可持续发展等问题  
提出整合优化统一名称



电话: 13810791953  
微信: 13810791953

邮箱: PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号: 特殊区域那些事

# 综合保税区的发展沿革



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

## 保税区和出口加工区（综合保税区） 主要政策和功能业务

### 保税区业务

设立国际贸易  
及关联企业

### 加工区业务

设立加工贸易  
及关联企业

### 保税区主要税务政策

#### 双向开放全球市场

境外入区仓储及加工货物保税  
境内入区商品入区时不予退税  
区内加工出口产品离境退税  
区内产品销往境内按所含进口料件  
货值补交关税等

### 加工区业务

#### 单向开放境外市场

境外商品等入区保税、免税  
境内商品视同进出口入区退税  
区内生产的出口商品不征收增值税  
和应税劳务  
区内商品出区入境按进口商品征税

## 综合保税区/功能业务与政策配置

### 保税物流

### 保税服务

### 保税加工

### 创新复制

- 存储进出口货物和其他未办结海关手续的货物
- 国际转口贸易
- 国际采购、分销和配送
- 国际中转
- 检测和售后服务维修
- 商品展示
- 研发、加工、制造
- 港口作业
- 经海关批准的其它业务

### 综合保税区政策举措的补充

国际贸易功能区一般纳税人、加工贸易一般纳税人和选择性征税等税收政策；  
货物按状态分类监管等一系列举措。



电 话: 13810791953  
微 信: 13810791953

邮 箱: PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号: 特殊区域那些事

# 综合保税区的发展沿革



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

国务院关于促进海关特殊监管区域科学发展的指导意见  
国发〔2012〕58号

国务院办公厅关于印发加快海关特殊监管区域整合优化方案的通知  
国办发〔2015〕66号

中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定  
提出了“加快海关特殊监管区整合优化”的任务

统一整合为：综合保税区



保税区



加工区



物流园



跨境区



保税港



综合保税区

名称整合  
合六为一

政策整合  
公平叠加

监管整合  
适应业态

国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见  
国发〔2019〕3号

3号文件为综合保税区的创新发展添注了动力



电话：13810791953  
微信：13810791953

邮箱：PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号：特殊区域那些事

### 01 | 发展沿革

### 03 | 发展瓶颈

### 02 | 发展现状

### 04 | 发展创新

较大规模的  
货物贸易产业集聚

较充分的  
土地资源集约利用

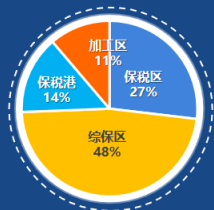
较明显的  
社会经济效益

# 综合保税区的发展现状



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

## 主要特殊区域2019年进出口



### 132个特殊区域

进出口7796.51亿美元  
占比全国进出口17.1%  
区均60.58亿美元

■ 保税区 ■ 综保区  
■ 保税港 ■ 加工区

## 2019年全国海关特殊监管区域进出口情况统计表

	类型	数量	进出口(亿美元)		出口(亿美元)		进口(亿美元)	
			金额	%	金额	%	金额	%
	合计	132	7996.51	2.64	3802.47	0.01	4194.04	5.1
1	综合保税区	73	3751.09	7.8	2181.90	1.5	1569.19	17.9
2	保税区	10	2121.49	-1.3	676.49	4.7	1445.00	-3.8
3	保税港区	14	1134.51	-0.3	405.40	4.1	729.11	-2.6
4	出口加工区	29	886.75	-4.8	536.37	-6.4	350.38	-2.4
5	保税物流园区	4	98.29	14.3	53.95	42.4	44.34	-7.9
6	跨境工业区	2	4.39	-102.7	2.31	-68.8	2.07	111.6

48%

特殊区域

### 73个综保区

进出口3751.09亿美元  
区均51.38亿美元

27%

特殊区域

### 10个保税区

进出口2129.49亿美元  
区均212.95亿美元

14%

特殊区域

### 14个保税港区

进出口1134.51亿美元  
区均81.04亿美元

11%

特殊区域

### 17个出口加工区

进出口886.65亿美元  
区均52.12亿美元



电话: 13810791953  
微信: 13810791953

邮箱: PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号: 特殊区域那些事



## 发展现状（案例）



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

在新冠肺炎疫情冲击世界经济的大变局面前，中国综合保税区为跨国企业提供了一切可能的帮助，保障供应链，畅通物流链，助力企业复工复产，恢复提升市场竞争力。

### 2020年1-10月

我国已经运行的140个海关特殊监管区域累计实现进出口49704.94亿元，同比增长11.6%，占全国外贸进出口19.2%，仍然保持平稳向好的发展趋势，外贸进出口总额继续创历史同期新高。

#### 出口

140个特殊区域实现**出口值23511.04亿元**，  
同比增长**9.6%**，占全国外贸进口总值的**比重为16.4%**。

#### 进口

140个特殊区域实现**出口值26193.90亿元**，  
同比增长**13.4%**，占全国外贸出口总值的**比重为22.6%**。



电话：13810791953  
微信：13810791953

邮箱：PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号：特殊区域那些事

# 发展现状（案例）



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

推动国际自由贸易发展是全球经济健康稳定发展的基石，链接全球产业链，稳定全球供应链和维护国际贸易公平公正是综合保税区的责任担当。



## 上海：外高桥保税区

疫情冲击下的2020年前10个月，价值5592.7亿元人民币的境外货物，经外高桥保税区进入中国市场，占该区进出口总值的75.2%，同比增长2.5%。



2.5% ↑  
进出口增速



## 四川：成都高新综保区

疫情冲击下的2020年前9个月，价值2455.7亿元人民币的电子产品，从这里流转至国际市场，占该区进出口总值的53.9%，同比增长26.9%。



26.9% ↑  
进出口增速



电话：13810791953  
微信：13810791953

邮箱：PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号：特殊区域那些事

# 综合保税区的发展现状



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

全国海关特殊区域2020年前10个月外贸进出口情况统计表

	类型	数量	进出口(亿元)		出口(亿元)		进口(亿元)	
		个数	金额	%	金额	%	金额	%
	全国外贸进出口		25.95万亿元	1.1	14.33万亿元	2.4	11.62万亿元	-0.5
	特殊区域占全国		49,704.94	19.2	23,511.04	16.4	26,193.90	22.6
	特殊区域合计	140	49,704.94	11.6	23,511.04	9.6	26,193.90	13.4
1	综合保税区	92	26,692.76	14.4	14,930.12	9.7	11,762.64	21.0
2	保税区	10	12,763.90	4.5	4,124.16	5.5	8,639.73	4.0
3	保税港区	14	6,601.18	8.2	2,472.92	14.7	4,128.27	4.7
4	出口加工区	17	3,020.08	1.8	1,625.48	-3.6	1,394.60	8.9
5	保税物流园区	4	610.19	9.4	351.17	15.0	259.03	2.6
6	跨境工业区	2	16.82	/	7.19	/	9.63	/

## 140个特殊区域

进出口值43974.67亿美元, 同比+11.6%

出口23511.04亿元, 同比+9.6%

进口26193.90亿元, 同比+13.4%

## 92个(去年73个) 综合保税区

进出口值26692.76亿元, 同比+ 14.4%

出口14930.12亿元, 同比+ 9.7%

进口11762.64亿元, 同比+ 21.0%

占比同期全国特殊区域进出口53.70%

特殊区域进出口占比全国外贸同期进出口19.2%。



电 话: 13810791953  
微 信: 13810791953

邮 箱: PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号: 特殊区域那些事

# 发展现状 (案例)



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

140个特殊区域中进出口排名前12位的区域实现进出口27179.04亿美元，占比特殊区域同期进出口总额的61.8%。其中上海外高桥保税区，成都高新，重庆西永综合保税区等10个区域实现同比增长，这种情况在近几年是少见的。全国特殊区域同期进出口均值314.10亿元，与去年同期基本持平。

	区域名称	进出口 (亿元)			区域名称	进出口 (亿元)	
		货值	%			货值	%
140	全国特殊区域合计	49704.94	11.2	140	全国特殊区域均值	355.04	/
30	特殊区域前30位合计	41629.65	/	30	特殊区域前30位均值	1387.655	/
12	特殊区域前12位小计	30751.52	/	12	特殊区域前12位均值	2562.52	/
6	特殊区域前6位小计	22742.85	/	6	特殊区域前6位均值	3790.48	/
1	上海外高桥保税区	7437.69	3.0	16	洋山保税港区	766.95	7.4
2	成都高新综合保税区	4524.98	28.7	17	西安高新综合保税区	699.84	30.9
3	深圳福田保税区	3016.51	6.4	18	广东深圳出口加工区	685.54	10.7
4	昆山综合保税区	2763.63	4.7	19	青岛前湾保税港区	656.67	-11.0
5	新郑综合保税区	2630.65	-0.6	20	烟台保税港区	656.34	6.8
6	重庆西永综合保税区	2369.39	14.2	21	深圳盐田综合保税区	619.83	-1.7
7	上海松江综合保税区	1635.39	13.2	22	广西凭祥综合保税区	597.89	13.5
8	苏州工业园综合保税区	1516.13	16.3	23	浦东机场综合保税区	547.48	-8.1
9	深圳前海湾保税港区	1291.82	27.2	24	北京天竺综合保税区	503.08	0.9
10	无锡高新区综合保税区	1261.03	-7.6	25	安徽合肥出口加工区	477.81	20.1
11	重庆两路寸滩保税港区	1183.28	17.0	26	天津港保税区	427.28	-18.4
12	陕西西安出口加工区	1121.02	-5.0	27	广州南沙保税港区	425.13	-28.8
13	苏州高新综合保税区	984.52	-16.0	28	南京综合保税区	407.10	44.3
14	天津东疆保税港区	876.01	18.3	29	长沙黄花综合保税区	388.65	27.6
15	宁波保税区	785.48	31.0	30	厦门象屿保税区	372.53	10.8

## 2020年前10个月全国特殊区域 进出口排名前30位情况统计表

### 前六强

进出口均值 3316.21亿元

### 前30强

进出口均值 1227.20亿元

### 140个区域

进出口均值 314.10亿元



电话: 13810791953  
微信: 13810791953

邮箱: PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号: 特殊区域那些事

# 发展现状（案例）



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

92个综合保税区及排名前30位同期进出口均值分别为290.14亿元和743.26亿元，达到均值的分别有18个和8个。进出口其中排名前6位和12位的分别实现进出口15440.17亿元，20150.76亿元，占比综合保税区同期进出口总值的57.84%和75.49%，均值分别为2573.36亿元和1679.23亿元。达到均值的分别有3个和4个。情况表明，综合保税区发展存在的极不平衡状况短期内难以改变。

## 全国综合保税区2020年前10个月外贸进出口前30强情况统计表

区域名称			进出口（亿元）			区域名称			进出口（亿元）		
			货值	%					货值	%	
140	全国特殊区域合计			11	140	全国特殊区域均值			355.04	/	
92	全国综合保税区合计		26692.76	14.4	92	全国综合保税区均值			290.14	/	
30	综合保税区前30位合计		22297.99	/	30	综合保税区前30位			743.27	/	
12	综合保税区前12位合计		20150.76	/	10	综合保税区前12位			1679.23	/	
6	综合保税区前6位合计		15440.17	/	6	综合保税区前6位			2573.36	/	
1	成都高新综合保税区		4524.98	29.7	16	南宁综合保税区			323.08	98.5	
2	青岛综合保税区		2763.63	4.7	17	吴江综合保税区			310.75	41.5	
3	新加坡综合保税区		2630.65	-0.6	18	上海漕河泾综合保税区			304.48	-9.6	
4	重庆西永综合保税区		2369.39	14.2	19	东莞虎门港综合保税区			269.48	22.5	
5	上海外高桥综合保税区		1635.39	12.0	20	杭州综合保税区			228.47	5.7	
6	苏州工业园综合保税区		1516.13	16.9	21	天津滨海新区综合保税区			194.12	0.3	
7	龙堡高新综合保税区		1261.03	-7.6	22	舟山综合保税区			179.46	26.3	
8	苏州高新综合保税区		984.52	-1.6	23	广州白云机场综合保税区			178.99	30.2	
9	西安高新综合保税区		699.84	30.9	24	成都临空综合保税区			169.65	4.8	
10	深圳盐田综合保税区		619.83	-1.7	25	虹南综合保税区			141.89	73.2	
11	广西凭祥综合保税区		597.89	12.9	26	海口综合保税区			132.23	136.6	
12	上海浦东机场综合保税区		547.48	-8.1	27	烟台综合保税区			129.58	137.5	
13	北京大兴综合保税区		503.08	0.9	28	武汉东湖综合保税区			126.01	53.3	
14	南京综合保税区		407.10	44.9	29	石家庄综合保税区			116.21	141.9	
15	长沙黄花综合保税区		388.65	27.6	30	威海综合保税区			108.53	75.7	

### 前六强

进出口均值 2573.36 亿元

### 前30强

进出口均值 743.26 亿元

### 92个区域

进出口均值 290.14 亿元



电话: 13810791953  
微信: 13810791953

邮箱: PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号: 特殊区域那些事



## 自贸试验区内特殊区域运行情况（四川 重庆 陕西 广西）

### 2020年前10个月我国西部地区自贸试验区内主要特殊区域外贸进出口对本地贡献率

67.68%  
全国第二

成都高新

45.57%  
全国第五

重庆西永

36.39%  
全国第十一

西安关中

22.64%  
全国第十二

重庆两路寸滩

22.72%  
全国第十七

西安高新

15.48%  
全国第二十二

广西凭祥

外贸进出口货值，在全国特殊区域的排位，占所在省市进出口比重，都有极大提升。合计实现进出口10496.4亿元，区均进出口1749.4亿元，是全国特殊区域同期区均进出口值的493.0%；进出口总值已经达到2019年全年86.0%的比重；占比全国特殊区域同期外贸进出口的21.1%。6个在自贸试验区内综合保税区表现属于全国优异的。



# 综合保税区的发展成就



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

30年主要经验  
勇立潮头 善于实践

30年主要收获  
不忘初心 敢于创新

## 特殊区域发展主要成绩

- 形成了较大的外贸规模。共实现进出口7996.51亿美元，同比增长7.1%。进出口占全国外贸17.9%左右份额。
- 聚集了较大的产业规模。其中112个共实现经营总收入61513亿元、增加值6966.8亿元，分别同比增长11.86%和111.8%。
- 实现了较好社会经济效益。其中112个区实现地方各税收入总额1592.1亿元，同比增长3.6%。承载就业196万人。

2019年进入特殊区域前20强的有16个属于保税区和转型加工区，进出口占比85.0%

## 我国特殊区域的贡献主要体现在 社会经济效益方面

部分发展较好的特殊区域已经成为所在地对外开放的窗口，引进投资的平台，加工贸易的载体，保税物流的节点，先行先试的样板，以及集约和节约发展的示范，是一些地方发展开放经济的宝贵政策资源和重要功能平台。

1. 搭建促进全面对内对外开放的功能性平台，较好地联接了国际内外两个市场。
2. 构建政策窗口促进区域扩大对外开放，有效适应了承接国际产业分工的需要。
3. 促进部分内陆地区开放经济的快速成长，有效地引导了特色产业的梯度转移。
4. 创造了集约和节约利用土地资源的承载模式，有效地发挥了行政管理和监管资源的综合效益。



电话: 13810791953  
微信: 13810791953

邮箱: PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号: 特殊区域那些事

### 01 | 发展沿革

### 03 | 发展瓶颈

### 02 | 发展现状

### 04 | 发展创新

高水平开放 内生动能转换

提升国际竞争能力不足 促进高质量发展的动力不足

事前审批把关不严

事后发展促进不力



# 综合保税区的发展瓶颈



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

2019年全国综合保税区进出口20强统计表

区域名称		进出口 (亿美元)		区域名称		进出口 (亿美元)	
		金额	%			金额	%
1	成都高新	627.66	17.9	11	广西凭祥	97.73	121.7
2	郑州新郑	498.30	-2.4	12	北京天竺	87.66	26.7
3	江苏昆山	470.77	-8.2	13	南京	54.05	-9.0
4	重庆西永	373.46	19.4	14	长沙黄花	53.72	144.2
5	无锡高新	238.57	-1.1	15	吴江	38.14	-6.2
6	苏州园区	225.45	-23.9	16	滨海新区	38.01	-15.3
7	苏州高新	203.39	-6.0	17	南宁	35.48	72.7
8	深圳盐田	112.51	-5.8	18	舟山港	28.19	87.6
9	浦东机场	104.13	29.8	19	岳阳城陵矶	25.42	114.7
10	西安高新	99.64	17.6	20	白云机场	25.17	34.9

## 全国73个综保区

进出口3751.09亿美元

均值51.38亿美元

达到均值的有14个占比19.2%

## 成都高新等5强

进出口2208.9亿美元, 占比58.9%

均值441.78亿美元

是73个区域进出口均值的8.6倍

## 江苏昆山等20强

进出口3437.59亿美元, 占比91.6%

均值295.4亿美元

是73个区域进出口均值5.8倍

## 综合保税区的发展瓶颈

2019年, 成都高新等排名73个综保区前5强实现进出口2208.9亿美元, 占比58.9%, 均值441.78亿美元是同期排名后53个进出口的101.9倍。73个区域中后53个区共实现进出口231.37亿美元, 均值4.37亿美元, 达到均值的22个, 未达到均值有31个区, 分别占比43.8%, 56.2%。

首位和末位均地处中西部的省会城市, 同期差距为6623.7倍。

数据表明  
综保区发展  
矛盾十分突出

不平衡  
不协调



电话: 13810791953  
微信: 13810791953

邮箱: PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号: 特殊区域那些事

# 综合保税区的发展瓶颈



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

## 2020年前九个月西南地区海关特殊区域监管区域进出口情况统计表

西南地区		进出口(ymy)		西南地区		进出口(ymy)	
全国		金额	%	全国		金额	%
140	合计	43974.67		140	合计	43974.67	/
140	均值	314.10	/	140	均值	314.10	/
15	小计	8411.44	/	15	小计	8411.44	/
15	均值	560.76	/	15	均值	560.76	
2	成都高新	4010.70	30.1	67	钦州	65.85	244.4
5	重庆西永	2109.32	16.3	95	重庆涪陵	31.03	/
11	重庆寸滩	1037.80	18.2	106	贵阳	16.41	63.2
22	广西凭祥	527.04	14.1	124	贵安	8.44	-64.5
31	南宁	302.34	119.3	129	遵义	6.38	13.8
47	红河	130.14	104.7	130	昆明	5.34	-92.1
60	重庆江津	82.80	121.6	134	绵阳	4.52	-17.5
64	北海	73.59	-24.8	/	/	/	/

### 西南地区15个区域

前九个月进出口8411.44亿元

均值: 560.76亿元

### 全国特殊区域

前九个月进出口43974.67亿元

均值: 314.10

西南地区特殊区域的发展处于极不平衡的状态: 15个区域前九个月实现进出口8411.44亿元, 均值560.76亿元。是全国同期均值的178.5%, 达到全国和地区均值分别有4个和3个区域; 15个区域进入全国同期前3位有4个, 处于全国后20位的同样有4个; 成都高新实现进出口4010.70亿元, 绵阳实现进出口4.52亿元, 分别排名全国第2名和134名。



电 话: 13810791953  
微 信: 13810791953

邮 箱: PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号: 特殊区域那些事

# 综合保税区的发展瓶颈



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

## 海关管理层认可特殊域区存在的五大问题

区域政策  
内外倒挂

连接两个  
市场不畅

创新业务  
没有支撑

监管模式  
技术手段落后

融入海关总体  
深化改革较差

各个层级的主要负责同志普遍缺乏对海关总署191号令和国务院三个文件认真学习领会可行性研究论证形同虚设

省市重视特殊区域设立申请和基础投资建设  
部委重视特殊区域设立审批和忽视环境优化  
管委会轻视政策研究产业规划业态创新协调  
设施投资建设比较普遍地服务形象工程需要

比较普遍存在申报时项目入驻需求爆满  
批准设立建成验收后厂房空置库房闲置  
投资规模过大，财政负担沉重，投资收益极低  
产业业态单一，招商成本过高，联动效率较差  
体制机制不顺，管理成本较大，共建共享欠缺



电话: 13810791953  
微信: 13810791953

邮箱: PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号: 特殊区域那些事

### 01 | 发展沿革

### 03 | 发展瓶颈

### 02 | 发展现状

### 04 | 发展创新

高水平开放提升国际竞争能力  
提升内生动能转换促进高质量发展

在加快整合优化的前提下  
高水平开放高质量发展  
打造对外开放新高地

# 综合保税区的发展创新



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

## 国务院国发（2019）3号文件的主要精神重点工作

### 高水平开放，高质量发展

双向开放内外联动，动能转换双轮驱动  
保税为主业态多元，因地制宜创新驱动

1. 明确主体责任，夯实运管责任，聚合发展动能
2. 一区两制一企两权，政策兜底活路放开
3. 支持创新鼓励复制，丰富业态拓展功能

#### 一核心：

一般纳税人资格

统筹两种资源联通两个市场  
培育新型业态释放资源效益  
优化环境 转换动能 激发活力

#### 两支柱：

保税功能

口岸功能

释放保税延展动能聚合新型保税业态  
弱化封闭围网作用创造智慧监管条件  
有利创新平台搭建放大服务辐射作用  
**形成五个中心平台搭建条件**

#### 四重点：

盘活存量加工贸易

引进增量实体企业

聚合核心贸易多元

完善延伸产业链条

形成打造对外的开放新高地基本要素条件



电话：13810791953  
微信：13810791953

邮箱：PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号：特殊区域那些事

# 综合保税区的发展创新

综合保税区改革创新的重点



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

**落实国发（2019）  
3号文件的主要工作**

全面领会  
主要精神

顶层设计  
科学定位

突出特色  
明确主业

集中力量  
突破瓶颈

**汇聚促进发展  
质量要素条件**

## 三抓手：

加工贸易

国际贸易

服务贸易

实体经济  
立区之本

保税物流  
强区之力

延申业务  
活区之水

## 四保障：

改革监管

善用政策

主体责任

特色发展

智慧海关 企业单元  
信用至上 事后稽查

研究政策 善用政策  
构建平台 聚合资源

主体责任 突出管理  
优化环境 保障发展

特色定位 培育骨干  
内外联动 持续发展

## 五个中心：

高端加工制造

保税口岸功能

充分利用促进对外开放法宝  
新版<外商投资企业法>

设立专业口岸转换发展动能  
延展口岸业务服务区域经济

实体经济为立区之本



电话：13810791953  
微信：13810791953

邮箱：PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号：特殊区域那些事

# 综合保税区发展创新之绩效评估



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

加快海关特殊监管区域整合优化是党中央决定的深化改革任务之一

2020年4月30日

海关总署印发  
综合保税区发展绩效评估办法

2020年4月30日

《综合保税区发展绩效评估办法（试行）》  
(署贸函〔2020〕117号) 发布



发展绩效评估指标体系涵盖 **五类27项量化指标和8项辅助指标**

**量化指标 (27项)**

规模效益  
(10项 . 50%)

质量效益  
(8项 . 20%)

开发利用  
(3项 . 10%)

辐射服务  
(2项 . 10%)

业态创新  
(4项 . 10%)

**辅助指标 (8项)**

加分项 (4项 . 最高37分)

减分项 (4项 . 最高77分)



电话: 13810791953  
微信: 13810791953

邮箱: PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号: 特殊区域那些事

# 发展创新--绩效评估之主要作用



中国保税区出口加工区协会  
CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

国务院 3 号文重点： **高水平开放、高质量发展**

## 发展定位

新时代全面深化改革开放的新高地

## 责任主体

省级人民政府

## 重点任务

打造“五大中心”

各省、自治区、直辖市人民政府作为综合保税区申请设立、规划建设和运行管理主体，要切实落实主体责任，强化安全监管，加强管理，优化服务，促进综合保税区高水平开放高质量发展。

## 相对全面客观：

核心指标：规模效益、质量效益、开发利用、辐射服务和业态创新

辅助指标：地方落实主体责任情况

## 充分体现国家战略和创新发展方向：

重点考量：规模和质量效益

同时考量：功能定位和业态差异，鼓励特色化发展

鼓励协作：东部优势和西部落后综保区优势互补、提升管理

发展绩效评估  
体系设置原则

全面  
客观



科学  
合理



规范  
统一



导向  
引领

压实主体责任  
导向特色发展  
鼓励创新复制



电话：13810791953  
微信：13810791953

邮箱：PUSHAOWEI2005@163.COM  
公众号：特殊区域那些事





中国保税区出口加工区协会

CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

# 综合保税区的发展创新

## 新设区域怎么办？

### 综合保税区发展绩效评估办法

(试行)

#### 第一章 总则

**第一条** 为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党中央、国务院关于推动形成全面开放新格局的决策部署，促进综合保税区高水平开放高质量发展，打造具有国际竞争力和创新力的对外开放新高地，根据《国务院关于促进海关特殊监管区域科学发展的指导意见》(国发〔2012〕58号)、《国务院办公厅关于加快海关特殊监管区域整合优化方案》(国办发〔2015〕66号)和《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》(国发〔2019〕3号)等文件精神，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于综合保税区的发展绩效评估。

评估办法适用于**综合保税区和其他未能完成整合优化的特殊区域**  
**其他类型特殊区域将统一整合为综保区**

发展绩效评估办法实施后新设立的综保区(不含其他特殊区域转型的综保区)，**从验收合格之日起满一年后，参与下一年度评估。**并且给与5年时间的退出培育期。



电话: 13810791953

微信: 13810791953

邮箱: PUSHAOWEI2005@163.COM

公众号: 特殊区域那些事

### 发展绩效评估指标体系

根据发展绩效评估得分情况对综保区进行**综合排名**，并根据实际需要进行**单项分类排名**，引导形成各具特色的科学发展态势。

**海关总署**牵头负责发展绩效评估的组织、结果发布和成果应用工作，并会同**国家有关部委**对综保区发展的宏观管理和指导。海关总署可根据需要**委托第三方**开展相关工作。



#### 可能进行单项分类排名的指标:

- 规模效益
- 质量效益
- 辐射服务
- 利用外资
- 业态创新

## 发展绩效评估指标体系

### 发展绩效评估工作

以年度发展绩效评估数据为基础，建立相关数据库，以全面掌控综保区建设发展情况，指导促进综保区高水平开放高质量发展，并为各有关部门、责任主体提供决策参考

#### 数据采集

海关总署负责所需的海关统计数据采集  
各省级人民政府主管部门负责辅助指标  
(1-5) 自评并随附相关确认文件  
各综保区管理机构负责报送经济指标统计数据

#### 数据审核

海关总署根据需要  
对采集的数据和相关材料进行抽查、  
实地核查

#### 组织评估

海关总署会同相关部门于每年6月底完成上一年度全国综保区发展绩效评估

#### 结果发布

海关总署于每年6月底发布结果

## 发展绩效评估指标体系

### 评估总体目的

包括数据采集、数据审核、组织评估和结果发布四个环节，每年进行一次，于每年3至6月组织实施。

评估结果排位及分类按照**全国、东部地区和中西部地区**分别实施，根据评估结果，分为A、B、C三类：

**A类：**排位前20%

**C类：**排位后10%

**B类：**其他

**对全国或分地区评估结果A类区域：**优先试点创新举措，对所在省（区、时）新设综保区予以适当倾斜；

**对全国和分地区评估结果皆为C类区域：**进行通报或约谈；

**对设立5年以上，连续两年为C类且全国排名后5位的区域：**启动退出。



中国保税区出口加工区协会

CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

## 综合保税区的新挑 战新机 遇新使命

### 综合保税区

抓新机育新局的新任务和新动力

更好服务国内主循环

深度融入国内国际大循环

1

坚持开放，主动融入

2

深化开放，准确定位

3

服务开放，特色发展



电 话：13810791953

微 信：13810791953

邮 箱：PUSHAOWEI2005@163.COM

公众号：特殊区域那些事



中国保税区出口加工区协会

CHINA FREE TRADE ZONE & EXPORT PROCESSING ZONE ASSOCIATION

## 综合保税区的新挑 战新机 遇新使命

对综合保税区发展的几点不成熟建议

正确理解功能政策

依据实际顶层设计

准确定位功能业态

科学构建体制机制

联动发展聚合效益

货物贸易/服务贸易/综合平台  
货物贸易/服务贸易/双轮驱动

强力落实高层驱动

大力度/大平台/大产业/大发展  
网内网外/区内区外/境内境外/联动发展

有基础  
接地气

有特色  
可持续

有动力  
可发展

科学  
规划

特色  
定位

用活  
政策

联动  
发展

落实  
责任

共建  
共享



电 话: 13810791953

微 信: 13810791953

邮 箱: PUSHAOWEI2005@163.COM

公众号: 特殊区域那些事



## 综合保税区的发展创新

### 新任务 新使命

从保税区的探索到综合保税区的创新，中国的特殊区域，特别是综合保税区秉承开放理念，拥抱国际自由贸易的初心不变。国际经贸环境大变局下中国综合保税区因应变局，最关键的是要遵循新发展格局总体要求，深度融入国内主循环，服务国内国际双循环。如何更深层次的参与国际大循环，是综合保税区在新的经济发展格局下的新任务新使命。



打造对外开放新高地

新时代综合保税区的历史使命

坚持  
深化改革

把综合保税区建设成为  
**对外开放新高地**



蒲少伟

中国保税区出口加工区协会

电 话：13810791953

微 信：13810791953

邮 箱：PUSHAOWEI2005@163.COM

公众号：特殊区域那些事

个人观点 仅供分享